



Berlin, 12.02.2009

5

## Stellungnahme des Bündnisses „Aktion Freiheit statt Angst e.V. (i.Gr.)“ zu Netzfiltern/Netzsperrern im Kampf gegen Kinderpornographie

10

15

20

25

### Inhaltsverzeichnis

Vorbemerkung.....	2
Stellungnahme.....	2
Einführung.....	2
Auswirkungen von Netzfiltern.....	3
Mangelnde Effektivität.....	4
Netzfilter lassen sich umgehen.....	4
Netzfilter bekämpfen nicht den eigentlichen Missbrauch.....	5
Handlungsalternativen.....	6
Präventionsarbeit stärken.....	6
(Justizielle) Zusammenarbeit und Polizeien stärken.....	6
Fazit.....	7

Seite: 1 / 7

**Aktion Freiheit statt Angst e.V. i.Gr.**  
Malmöer Straße 6  
D-10439 Berlin  
Tel: +49-30-69 20 99 22-1  
Fax +49-30-69 20 99 22-9  
E-Mail: kontakt@aktion-fsa.de  
Web: <http://www.aktion-freiheitstattangst.org>

**Treuhandkonto für Spenden**  
(temporär)  
Kontoinhaber: AK Vorrat Berlin  
Verwendungszweck: Aktionsbündnis  
Bank: GLS Gemeinschaftsbank eG  
Konto: 11 04 25 13 00  
BLZ: 430 609 67

**Vorstand**  
1. Vorsitzender: Ricardo Cristof Remmert-Fontes  
2. Vorsitzender: Lotar Küpper  
1. stellv. Vorsitzender: Simon Spill  
2. stellv. Vorsitzender: Andreas Schnellbacher  
Schatzmeisterin: Dijana Hodalj



### Vorbemerkung

30

Das Thema „Internetfilterung“ hat bereits im Jahr 2008 große öffentliche Aufmerksamkeit und Kontroversen ausgelöst. Hier war es der europäische Vorstoß des sogenannten „EU-Telekom-Pakets“<sup>1</sup>, der eine Einführung solcher Filtermechanismen auf europäischer Ebene vorsieht. Die neuerliche Diskussion in Deutschland ist daher auch im Kontext der europäischen Gesetzgebung zu sehen, da hier ähnliche technische Mechanismen mit ähnlichen Auswirkungen zum Tragen kommen. Wir beleuchten in dieser Stellungnahme die Ansätze einer Netzfilterung am Beispiel des „EU-Telekom-Pakets“.

35

40

Ein Bündnis verschiedener Bürgerrechtsorganisationen aus mehreren europäischen Ländern arbeitet seit Anfang 2007 zusammen, um die rechtliche und technische Basis des „EU-Telekom-Pakets“ zu analysieren und die möglichen Folgen für Verbraucherinnen und Verbraucher, aber auch besondere Berufsgruppen, wie Journalisten, Ärzte, Anwälte oder Seelsorger zu beleuchten.

45

### Stellungnahme

### Einführung

50

Das sogenannte „EU-Telekom-Paket“ ist ein Bündel von Direktiven der Europäischen Union, deren Hauptziel die Harmonisierung der europäischen Binnenmärkte im Bereich der Telekommunikation ist.

55

Bei der ersten Sichtung der Gesetzestexte und der später über 1000 Änderungsanträge ist bereits aufgefallen<sup>2 3</sup>, daß dieses Direktivenpaket – genau wie die jetzt diskutierten Netzfilter in Deutschland -- gravierende Auswirkungen auf die informationelle Infrastruktur Europas, die Presse- und Meinungsfreiheit, die Neutralität der Zugangsanbieter, die europäischen VerbraucherInnen und Verbraucher haben könnte.

60

Von Seiten der Protagonisten werden die kritisierten Teile des Direktivenpakets mit den angeblich notwendigen verstärkten Anstrengungen im „Kampf gegen Urheberrechtsverletzungen“ begründet - und neuerdings auch mit dem „Kampf gegen Kinderpornographie“ im Internet.

1 Umfassende Ressource mit Links zu allen verfügbaren offiziellen Quellen und Dokumenten:

[http://www.laquadrature.net/wiki/Telecoms\\_Package](http://www.laquadrature.net/wiki/Telecoms_Package)

2 Auflistung kritischer Änderungsanträge im EU-Parlament:

[http://www.laquadrature.net/wiki/Telecoms\\_Package\\_Plenary\\_Amendments](http://www.laquadrature.net/wiki/Telecoms_Package_Plenary_Amendments)

3 Analyse und Abstimmungsempfehlungen zu allen aktuellen Änderungsanträgen im EU-Parlament:

[http://www.laquadrature.net/wiki/Telecoms\\_Package\\_Plenary\\_Voting\\_List](http://www.laquadrature.net/wiki/Telecoms_Package_Plenary_Voting_List)

## Auswirkungen von Netzfiltern

- 65 Das Direktivenpaket enthält legaljuristische Mechanismen mit weitreichenden Auswirkungen<sup>4</sup>:
- a) Den Zugangsdienstleistern (Accessprovider) und Netzbetreiber (Carrier) könnte eine juristische Verantwortung und Haftbarkeit für die transportierten Inhalte zugewiesen werden, gekoppelt mit der Verpflichtung, aktiv den Inhalt der transportierten Kommunikation zu kontrollieren und ggf. in die Nachrichtenübermittlung einzugreifen, indem sie die Übermittlung unterdrücken. Dies widerspräche dem Grundsatz der Netzneutralität.
  - 70
  - b) Gleichzeitig würde dies dem sowohl auf EU-Ebene als Menschenrecht, als auch in Deutschland als Grundrecht verankerten Post- und Telekommunikationsgeheimnis widersprechen. Eingriffe in die Kommunikation und das Telekommunikationsgeheimnis sind dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit unterworfen und dürfen nur ausnahmsweise in einem konkret begründeten Verdachtsfall vorgenommen werden.
  - 75
  - c) Darüber hinaus würden exekutivische Befugnisse, nämlich der Eingriff in die Telekommunikation und die Unterdrückungen von Nachrichten, hier direkt an die Privatwirtschaft delegiert. Der Verdachtsfall und der darauf erfolgende Eingriff in das Post- und Telekommunikationsgeheimnis, sowie die Nachrichtenunterdrückung soll also dem Ermessen eines Dienstleisters unterworfen werden. Eine justizielle Prüfung soll allenfalls nachträglich erfolgen.
  - 80
  - d) Technisch wäre dieses Instrument auch dazu nutzbar, unerwünschte Meinungen, zitierende Medien und politische Kritik zu unterdrücken.
  - 85
  - e) Die wettbewerblichen Bedingungen zwischen großen und kleinen Carriern würde aufgrund der notwendigen infrastrukturellen Maßnahmen für eine aktive und permanente Echtzeit-Analyse aller Nachrichten und Nachrichteninhalte, jeder elektronischen Kommunikation über das Internet, und die Filterung dieser Inhalte verzerrt.
  - 90

95 Zusammenfassend lässt sich sagen, daß das EU-Telekom-Paket – wie auch die deutschen Ansätze zur Netzfilterung -- äußerst schwere verfassungsrechtliche Bedenken hervorruft und enorme Unwägbarkeiten für Wirtschaft, Verbraucher, Presse und Bürgerinnen und Bürger bereithält und die für eine freie Demokratie wichtige freie informationelle Infrastruktur massiv gefährdet. Vergleichbar ist dieser Mechanismus nur damit, den privatwirtschaftlichen Dienstleister Deutsche Post damit zu beauftragen, alle Briefe zu öffnen, um sie auf inkrimierte Inhalte zu prüfen und sie ggf. an die Behörden zu übergeben, im Normalfall aber weiter zu schicken. Dies stellt offensichtlich einen eklatanten Bruch des Telekommunikations- und Postgeheimnisses dar.

100

Diese Auffassung wurde jüngst vom Wissenschaftlichen Dienst der Bundesregierung in seinem Gutachten zu Netzfiltern geteilt<sup>5</sup> und auch der Bund Deutscher Kriminalbeamter (BDK) sieht Internet-

4 aus: Remmert-Fontes, R. C.: „Das EU-Telekom-Paket - Auswirkungen auf Meinungs- und Pressefreiheit, sowie VerbraucherInnen“, für: FFII e.V.; Berlin 2009

5 Wissenschaftlicher Dienst des Deutschen Bundestages: „Sperrverfügung gegen Internet-Provider“: [http://www.aktion-freiheitstattangst.org/images/stories/docs/wiss-dienst-bundestag\\_sperrungsverfuegung\\_im\\_internet.pdf](http://www.aktion-freiheitstattangst.org/images/stories/docs/wiss-dienst-bundestag_sperrungsverfuegung_im_internet.pdf)

105 Filter äußerst kritisch und fordert eher mehr besser ausgebildete und besser ausgestattete Beamtinnen und Beamten.<sup>6</sup>

110 Die mehrfach von Experten, wie beispielsweise dem FFII e.V.<sup>7</sup> oder dem EU-Datenschutzbeauftragten Peter Hustinx<sup>8</sup> vorgebrachten Bedenken gegen eine technische Umsetzung und Wirksamkeit von Sperren im Internet scheinen aber nur ungern akzeptiert zu werden.

## Mangelnde Effektivität

### *Netzfilter lassen sich umgehen*

115 So bezeichnet auch Prof. Dr. Andreas Pfitzmann von der Technischen Universität Dresden den Vorstoß zur Blockade von Internetseiten mit kinderpornographischen Inhalten als unbrauchbar und schädlich, wie er bereits in seinem Gutachten<sup>9</sup> im Auftrag der Kommission für Jugendmedienschutz (KJM) von Bund und Ländern bei einer Untersuchung der technischen Voraussetzungen beim Sperren von Web-Seiten festgestellt hatte. Die betreffenden Seiten sind dann zwar "für den naiven Internetnutzer nicht mehr zugänglich". Wer sich jedoch mit dem Internet auskennt, wird es immer wieder schaffen an diese Seiten zu gelangen. Sperren sind wirkungslos, wenn die Betreiber der betreffenden Web-Seiten die Inhalte auf anderen Servern spiegeln oder die Internetnutzer den Zugriff über einen sog. Proxy-Server im Ausland umleiten. Ein weiterer Aspekt ist wichtig: die Sperrung von Web-Seiten mit  
120 rechtsextremistischen Inhalten durch ein Gericht in Nordrhein-Westfalen hat den Anbietern sogar  
125 zusätzliche Besucher verschafft.

130 Gesperrt würden außerdem nicht nur die vorgesehenen Seiten, sondern in der Regel entweder zu viel oder zu wenig. Im schlimmsten Fall greifen die Filter nicht für die eigentlich zu sperrenden Seiten, verhindern aber den Zugang zu Seiten, die gar nicht gesperrt werden sollen.

135 Auch das Max-Planck-Institut für ausländisches und internationales Strafrecht untersuchte die rechtlichen und technischen Grenzen von Netzsperrungen und kam zu dem Ergebnis, „daß derartige "Sperrverfügungen" gegen Accessprovider auf dem eigenen Hoheitsgebiet einen Zugriff der Bürger auf illegale Inhalte im Internet nur in begrenztem Maße und mit intensiven Freiheitseingriffen (insb. in das Fernmeldegeheimnis) verhindern können.“<sup>10</sup>

6 Interview mit Klaus Jansen, Bundesvorsitzender des Bundes Deutscher Kriminalbeamter (BDK) vom 26.01.2009: <http://www.dradio.de/dkultur/sendungen/interview/909543/>

7 Stellungnahme des Fördervereins für eine freie informationelle Infrastruktur e.V. (FFII): [http://press.ffii.org/Press\\_releases/European\\_Parliament\\_rushes\\_towards\\_Soviet\\_Internet](http://press.ffii.org/Press_releases/European_Parliament_rushes_towards_Soviet_Internet)

8 EDPS COMMENTS ON SELECTED ISSUES THAT ARISE FROM THE IMCO REPORT: [http://edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Comments/2008/08-09-02\\_Comments\\_ePrivacy\\_EN.pdf](http://edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Comments/2008/08-09-02_Comments_ePrivacy_EN.pdf)

9 Technisches Gutachten der Kommission für Jugendmedienschutz des Landesanstalten (KJM): [http://www.kjm-online.de/public/kjm/downloads/technisches\\_Gutachten\\_Sperrverfuegung\\_2.pdf](http://www.kjm-online.de/public/kjm/downloads/technisches_Gutachten_Sperrverfuegung_2.pdf)

10 Studie des Max-Planck-Instituts für ausländisches und internationales Strafrecht „Nationale Abschottung durch Sperrverfügungen gegen illegale Inhalte im Internet“: <http://www.mpicc.de/ww/de/pub/forschung/forschungsarbeit/strafrecht/sperrverfuegungen.htm>



140 Dem schließen sich die Internetprovider und Fachleute der IT-Industrie, wie beispielsweise „eco –  
Verband der Deutschen Internetwirtschaft“<sup>11</sup>, sind der Meinung, daß nicht ein Sperren des Zugangs,  
sondern nur das Abschalten der Server der Anbieter dieser Seiten das Problem wirklich angeht.

Der „Bundesverband Digitale Wirtschaft“ beleuchtet in seiner Studie darüber hinaus ebenfalls die  
schwerwiegenden verfassungsrechtlichen Bedenken.<sup>12</sup>

145 Die geplanten Sperren sind also wirkungslos und stellen eine reine Symbolpolitik dar. Der Zweck, den  
Zugriff auf Internetseiten mit kinderpornographischem Inhalt einzuschränken, wird damit aber nicht  
erfüllt.

### **Netzfilter bekämpfen nicht den eigentlichen Missbrauch**

150 Das Aktionsbündnis Freiheit statt Angst hält die Verfolgung der Anbieter kinderpornographischer Inhalte  
auf der Basis der bestehenden Gesetze und Ermittlungsmöglichkeiten für richtig und absolut  
notwendig.

155 Allerdings muss in diesem Zusammenhang darauf hingewiesen werden, daß das Internet kein Tatmittel  
und auch kein Raum ist, indem die Tat des sexuellen Missbrauchs selbst verübt wird. Der sexuelle  
Missbrauch findet in unserer Gesellschaft tagtäglich in den Kinderzimmern statt, wie Studien aus den  
USA nahelegen: bis zu 96% der Opfer unter 12 Jahren kannte die Täter. Bei bis zu 90% der Fälle  
handelt es sich bei den Tätern um Bekannte, Verwandte oder Freunde: in 20% der Fälle waren es die  
160 Väter der Opfer, in 16% andere Verwandte, in 50% stammten sie aus dem weiteren Bekannten- oder  
Freundeskreis der Familie.<sup>13</sup> Deutsche Studien stützen diese Zahlen und machen deutlich, daß es seit  
den Anfangstagen des Internet nicht zu einer Steigerung des sexuellen Missbrauchs an Kindern  
gekommen ist.<sup>14</sup>

165 Es ist nachgewiesen, daß durch alle Schichten hindurch und schon seit Beginn der Statistiken bis zu  
75% aller Frauen und Mädchen und bis zu 20% aller Männern und Jungen unter 18 Jahren sexuelle  
Handlungen<sup>15</sup> und/oder Belästigungen<sup>16</sup> gegen den eigenen Willen und/oder Nötigung<sup>17</sup> und/oder  
Missbrauch erleiden. Hier müssen also vielfältige soziale, psychologische und kulturelle Ursachen eine  
Rolle spielen. Aber dieses Phänomen wird man durch die Überwachung des Internet genausowenig  
170 eindämmen können, wie durch Polizeikameras in allen Kinderzimmern.

11 Interview mit Oliver Süme, Vorstand für Recht und Regulierung im eco-Verband zum Thema Netzsperrern:  
[http://www.eco.de/verband/1322\\_5954.htm](http://www.eco.de/verband/1322_5954.htm)

12 Rechtsgutachten zum "Haftungsregime für Host- und Access-Provider im Bereich der Telemedien" des  
„Bundesverband Digitale Wirtschaft“: <http://www.bvdw.org/index.php?id=2043>

13 American Medical Association, Diagnostic and Treatment Guidelines on Child Sexual Abuse. Chicago: AMA,  
March, 1992 sowie: Patrick Langan and Caroline Wolf Harlow, "Child Rape Victims, 1992," Crime Data Brief,  
U.S. Department of Justice, Office of Justice Programs, Bureau of Justice Statistics, 1994.

14 Matthias Brust: Sexueller Missbrauch an Kindern, m.w.N. sowie: Bange, D. / Deegener, G. 1996: Sexueller  
Missbrauch an Kindern - Ausmaß, Hintergründe, Folgen. Psychologie Verlags Union, Weinheim.

15 Definition „Sexuelle Handlungen“ (Straftatbestand): [http://de.wikipedia.org/wiki/Sexuelle\\_Handlung](http://de.wikipedia.org/wiki/Sexuelle_Handlung)

16 Definition „Sexuelle Belästigung“ (Straftatbestand): [http://de.wikipedia.org/wiki/Sexuelle\\_Bel%C3%A4stigung](http://de.wikipedia.org/wiki/Sexuelle_Bel%C3%A4stigung)

17 Definition „Sexuelle Nötigung“ (Straftatbestand): [http://de.wikipedia.org/wiki/Sexuelle\\_N%C3%B6tigung](http://de.wikipedia.org/wiki/Sexuelle_N%C3%B6tigung)

## Handlungsalternativen

### **Präventionsarbeit stärken**

175 Wir empfehlen statt einer Bekämpfung von Symptomen u.a. die Präventionsarbeit gegenüber potentiellen Tätern zu verstärken.

180 In der Berliner Charité ist beispielsweise von Prof. Dr. med. Dr. phil. K. M. Beier ein Modellprojekt<sup>18</sup> entwickelt worden, das pädophilen Männern eine anonyme Beratung und eine weitergehende Therapie anbietet, bevor sie zu Tätern werden. Durch die bereits implementierte Vorratsdatenspeicherung und die nun angedachte Echtzeit-Kontrolle des Internet ist der anonyme Zugang zu diesem Präventionsprojekt allerdings faktisch nicht mehr möglich.

185 Gleichzeitig brauchen Beratungs- und Anlaufstellen für Opfer sexualisierter Gewalt mehr Mittel, um ihre Arbeit mit Betroffenen leisten zu können sowie Präventionsangebote und -aktionen ausbauen zu können, die bislang völlig unzureichend finanziert sind.

190 Es ist unverständlich, wie auf der einen Seite viel Geld in nachweislich untaugliche technische Überwachungsmaßnahmen gesteckt werden soll, während die Zuschüsse von Bund und Ländern gerade bei der Präventionsarbeit und der Arbeit mit Opfern immer weiter reduziert werden. Dies verstärkt den Verdacht, daß es sich um eine reine (und teure) Symbolpolitik handelt, die offenbar nur am Rande an den Opfern und der Verhinderung von Straftaten orientiert zu sein scheint.

### **(Justizielle) Zusammenarbeit und Polizeien stärken**

195 Um tatsächlich die Anbieter und Verbreiter von Produkten der sexuellen Ausbeutung von Kindern und Jugendlichen effektiv verfolgen zu können, empfehlen wir folgende Ansätze:

- 200 • Verbesserungen im Bereich der internationalen Zusammenarbeit der Strafverfolgungsbehörden über Rechtsgesuche und Rechtshilfeabkommen
- Stärkung der UN und anderer internationaler Gremien im Bereich der Durchsetzung internationaler Richtlinien und Statuten, sowie der Durchsetzung der Menschen- und Kinderrechte weltweit.
- 205 • Stopp des Abbaus von Stellen bei den Polizeien der Länder
- Ausbau des Erfahrungsaustausches zwischen Polizeien, Beratungsstellen und anderen zivilen Expertinnen und Experten im Bereich der sexuellen Gewalt und des Missbrauchs an Kindern

210

---

18 Modellprojekt "Kein Täter werden" an der Berliner Charité: <http://www.kein-taeter-werden.de>

# Aktionsbündnis Freiheit statt Angst

Bündnis für Freiheitsrechte,  
gegen Massen-Überwachung und Sicherheitswahn

E-Mail: [kontakt@aktion-fsa.de](mailto:kontakt@aktion-fsa.de)  
Web: <http://www.aktion-freiheitstattangst.org>



Freiheit  
statt  
Angst

**AKTIONSBÜNDNIS**

## Fazit

- 215 Die „Aktion Freiheit statt Angst“ wendet sich entschieden gegen jegliche Filterungsmechanismen im Internet und den weiteren Ausbau der verdachtsunabhängigen Überwachung der Kommunikation aller Bürgerinnen und Bürger. Eine Kontrolle und Steuerung der Inhalte von Kommunikation widerspricht dem Recht auf freie Meinungsäußerung und verletzt zudem die Pressefreiheit. Darüber hinaus bewirken sie nichts im Kampf gegen sexuellen Missbrauch von Kindern und schützen kein einziges Opfer.
- 220 Wir empfehlen dem Deutschen Bundestag, keine Gesetze zur verpflichtenden Einführung von Netzfiltern/Netzsperrern in Deutschland zu verabschieden und sich gegen die o.g. kritisierten Teilaspekte des „EU-Telekom-Pakets“ auch auf europäischer Ebene auszusprechen.

### Aktion Freiheit statt Angst e.V. i.Gr.

Malmöer Straße 6  
D-10439 Berlin  
Tel: +49-30-69 20 99 22-1  
Fax +49-30-69 20 99 22-9  
E-Mail: [kontakt@aktion-fsa.de](mailto:kontakt@aktion-fsa.de)  
Web: <http://www.aktion-freiheitstattangst.org>

### Treuhandkonto für Spenden

(temporär)  
Kontoinhaber: AK Vorrat Berlin  
Verwendungszweck: Aktionsbündnis  
Bank: GLS Gemeinschaftsbank eG  
Konto: 11 04 25 13 00  
BLZ: 430 609 67

### Vorstand

1. Vorsitzender: Ricardo Cristof Remmert-Fontes  
2. Vorsitzender: Lotar Küpper  
1. stellv. Vorsitzender: Simon Spill  
2. stellv. Vorsitzender: Andreas Schnellbacher  
Schatzmeisterin: Dijana Hodalj